

AUTO N. 00820
“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE
AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, en el marco del convenio interadministrativo CAR- SDA No.1582 (20161251) celebrado entre la Secretaria Distrital de Ambiente y la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR) y del contrato de prestación de servicios No. 20161257 con el laboratorio Analquim Ltda; se desarrolló y ejecuto el programa de monitoreo de afluentes y efluentes del Distrito Capital (PMAE) Fase XIV, instrumento enfocado al control y la reducción de la contaminación hídrica generada, por las actividades industriales, comerciales o de servicios, en el cual se realizó la toma de muestras y análisis de laboratorio para los diferentes sectores, dentro de estas se encuentra el establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO LOS LEONES** con matrícula mercantil No. 1016579 de 25 de mayo de 2000, de propiedad de la señora **ANA FIDELIGNA MARTINEZ DE RUGE** identificada con cédula de ciudadanía No.35.489.197 y en calidad de Representante legal y propietario del predio, el señor **RAUL RUGE VALERO** identificado con cédula de ciudadanía No. 19.207.438, quienes desarrollan actividades de lavado de vehículos automotores.

Que mediante radicados **2017ER261479 del 21 de diciembre de 2017, 2017ER261433 del 21/12/2017**, y en el marco del convenio interadministrativo anteriormente mencionado, se allego informe de caracterización de vertimientos del predio ubicado en la avenida calle 26 Sur No. 68 I – 27, inmueble identificado con **CHIP AAA0041SDRU, UPZ 45 Carvajal**, de la Localidad 08 Kennedy, en la ciudad de Bogotá, donde se encuentra el establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO LOS LEONES**.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Control Ambiental del Recurso Hídrico y del Suelo de esta Secretaría, como resultado de la evaluación de la documentación citada anteriormente, emitió el Concepto Técnico No. **00208 del 20 de enero del 2021**, el cual conceptuó lo siguiente:

(...):

3.2. ANÁLISIS DE LA CARACTERIZACIÓN (CUMPLIMIENTO NORMATIVO)

***Datos metodológicos de la caracterización remitida bajo el Radicado 2017ER261479 del 21/12/2017, Radicado 2017ER261433 del 21/12/2017, Memorando 2018IE220580 del 19/09/2018, Memorando 2019IE208171 del 09/09/2019 y Memorando 2020IE136003 del 12/08/2020**

Datos de la caracterización	Origen de la caracterización	Programa de Monitoreo de
	Fecha de la caracterización	28/11/2017
	Número de muestra	5569-17 CAR 149035 ANALQUIM
	Laboratorio responsable del muestreo	LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN
	Laboratorio responsable del análisis	LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR LABORATORIO
	Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros	No Aplica
	Parámetro(s) subcontratado(s)	No Aplica
	Horario del muestreo	11:40 a.m a 12:40 p.m
	Duración del muestreo	1 hora
	Intervalo de toma de muestra	No aplica
	Tipo de muestreo	Puntual
	Lugar de toma de muestras	Caja de inspección externa
	Reporte del origen de la descarga	No Reporta
	Tipo de descarga	No Reporta
	Tiempo de descarga (h/día)	No Reporta
	No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)	No Reporta
Datos de la fuente receptora	Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado Público
	Nombre de la fuente receptora	---
	Cuenca	Tunjuelo

Evaluación del caudal vertido	Caudal promedio reportado (L/s)	0,34
-------------------------------	---------------------------------	------

*Datos metodológicos de la caracterización remitida bajo el Radicado 2017ER261479 del 21/12/2017, Radicado 2017ER261433 del 21/12/2017, Memorando 2018IE220580 del 19/09/2018, memorando 2019IE208171 del 09/09/2019 y Memorando 2020IE136003 del 12/08/2020 referenciados con la Resolución 631 del 2015 y la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

ACTIVIDADES INDUSTRIALES, COMERCIALES O DE SERVICIOS DIFERENTES A LAS CONTEMPLADAS EN LOS CAPÍTULOS V Y VI			Valores Límites Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades	Valor Obtenido		
Generales				
Temperatura	°C	17,3	30*	Cumple
pH	Unidades de pH	7,61	5,0 a 9,0	Cumple
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O ₂	361,0	225	No cumple
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO ₅)	mg/L O ₂	91,0	75	No cumple
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	114,0	75	No cumple
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	0,7	1,5	Cumple
Grasas y Aceites	mg/L	28	15	No cumple
Compuestos Semivolátiles Fenólicos	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Fenoles	mg/L	<0,07	0,2	Cumple
Formaldehido	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Sustancias activas al azul de metileno (SAAM)	mg/L	N/R **	10*	Sin determinar**
Hidrocarburos				
Hidrocarburos Totales (HTP)	mg/L	<10	10	Cumple
Hidrocarburos Aromáticos Policíclicos (HAP)	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**
BTEX (Benceno, Tolueno, Etilbenceno y Xileno)	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Compuesto Orgánicos Halogenados (AOX)	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Compuestos de Fósforo				
Fósforo Total (P)	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Ortofosfatos (P-PO ₄ ³⁻)	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**

Compuestos de Nitrógeno				
Nitratos (N-NO ₃)	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Nitritos (N-NO ₂)	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Nitrógeno Amoniacal (N-NH ₃)	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Nitrógeno Total (N)	mg/L	N/R**	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Iones				
Cianuro Total (CN ⁻)	mg/L	<0,02	0,1	Cumple
Cloruros (Cl ⁻)	mg/L	N/R **	250	Sin determinar**
Fluoruros (F ⁻)	mg/L	N/R **	5	Sin determinar**
Sulfatos (SO ₄ ²⁻)	mg/L	N/R **	250	Sin determinar**
Sulfuros (S ²⁻)	mg/L	N/R **	1	Sin determinar**
Metales y Metaloides				
Aluminio (Al)	mg/L	N/R **	10*	Sin determinar**
Antimonio (Sb)	mg/L	N/R **	0,3	Sin determinar**
Arsénico (As)	mg/L	<0,0110	0,1	Cumple
Bario (Ba)	mg/L	N/R **	1	Sin determinar**
Berilio (Be)	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Boro (B)	mg/L	N/R **	5*	Sin determinar**
Cadmio (Cd)	mg/L	<0,0110	0,01	Cumple
Cinc (Zn)	mg/L	1,09	2*	Cumple
Cobalto (Co)	mg/L	N/R **	0,1	Sin determinar**
Cobre (Cu)	mg/L	0,31	0,25*	No Cumple
Cromo (Cr)	mg/L	<0,05	0,1	Cumple
Estaño (Sn)	mg/L	<0,0099	2	Cumple
Hierro (Fe)	mg/L	6,27	1	No Cumple
Litio (Li)	mg/L	N/R **	10*	Sin determinar**
Manganeso (Mn)	mg/L	N/R **	1*	Sin determinar**
Mercurio (Hg)	mg/L	<0,0110	0,002	No Cumple
Molibdeno (Mo)	mg/L	N/R **	10*	Sin determinar**
Niquel (Ni)	mg/L	0,07	0,1	Cumple
Plata (Ag)	mg/L	<0,0110	0,2	Cumple
Plomo (Pb)	mg/L	0,0386	0,1	Cumple
Selenio (Se)	mg/L	N/R **	0,1*	Sin determinar**
Titanio (Ti)	mg/L	N/R **	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Vanadio (V)	mg/L	N/R **	1	Sin determinar**
Otros Parámetros para Análisis y Reporte				
Acidez Total	mg/L CaCO ₃	N/R**	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Alcalinidad Total	mg/L CaCO ₃	N/R**	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Dureza Cálctica	mg/L CaCO ₃	N/R**	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Dureza Total	mg/L CaCO ₃	N/R**	Análisis y Reporte	Sin determinar**
Color Real (Medidas de Absorbancia a las siguientes longitudes de onda: 436 nm, 525 nm y 620 nm)	m ⁻¹	N/R**	Análisis y Reporte	Sin determinar**

Concentración Resolución 3957 del 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario)

**Parámetro no incluido en el marco del Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes Fase XIV.

Con base en la Resolución 631 de 2015 “Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”, y la Resolución 3957 de 2009 “Aplicación Rigor Subsidiario”, la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección externa) por el LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR, el día 28/11/2017 para el predio ubicado en la AC 26 SUR No. 68 I – 27, **NO CUMPLE** con los límites máximos permitidos para los parámetros de **DQO, DBO₅, Sólidos Suspendidos Totales, Grasas y Aceites, Cobre, Hierro y Mercurio.**

El LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR, el cual es el responsable del muestreo y del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante Resolución 1490 del 30/08/2016. El laboratorio ANALQUIM LTDA responsable del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante Resolución 1215 del 14/06/2016 y Resolución 2147 del 23/09/2016. También, anexa la cadena de custodia de muestras.

4. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
CUMPLE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
El usuario Raul Ruge Valero ubicado en el predio con nomenclatura urbana ubicado en la AC 26 SUR No. 68 I – 27 de la localidad de Kennedy, en el desarrollo de su actividad genera vertimientos no domésticos provenientes del proceso de lavado de vehículos según los establecido en el Memorando SDA No. 2019IE208171 y SDA No. 2020IE136003.	De acuerdo a la evaluación de la información remitida mediante el Radicado 2017ER261479 del 21/12/2017, Radicado 2017ER261433 del 21/12/2017, Memorando 2018IE220580 del 19/09/2018, Memorando 2019IE208171 del 09/09/2019 y Memorando 2020IE136003 del 12/08/2020, en el marco del Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital – Fase XIV, correspondiente a los resultados de la caracterización de los vertimientos realizada al predio ubicado en la AC 26 SUR No. 68 I – 27 el día 28/11/2017, se encontró que el usuario no dio cumplimiento a los límites máximos permitidos para los parámetros de <u>DQO, DBO₅, Sólidos Suspendidos Totales, Grasas y Aceites, Cobre, Hierro y Mercurio</u> establecidos en los artículos 15 y 16 de la Resolución 631 de 2015.
El LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR, el cual es el responsable del muestreo y del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante Resolución 1490 del 30/08/2016. El laboratorio ANALQUIM LTDA responsable del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante Resolución 1215 del 14/06/2016 y Resolución 2147 del 23/09/2016. También, anexa la cadena de custodia de muestras.	

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

- fundamentos constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

- **DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009 Y DEMÁS DISPOSICIONES**

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

Artículo 19. Notificaciones. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo, el artículo 56° de la Ley 1333 de 2009 indica: *“(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales...”*

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: *“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación*

del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”

Asimismo, y de conformidad a lo anterior, en relación con el principio de no regresividad en materia ambiental, los tratadistas Gloria Amparo Rodríguez, Álvaro José Henao Mera y Andrés Gómez Rey, en su texto “Autorizaciones Ambientales-Licencias, permisos y concesiones en la realidad colombiana”, señalan lo siguiente:

“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.

(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)

(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

CONSIDERACIONES PREVIAS

Revisado el Concepto Técnico No. 00208 del 20 de enero de 2021, se evidencia que en el mismo se hace alusión solamente al señor “**RAUL RUGE VALERO**”, identificado con cédula de ciudadanía 19.207.438; como propietario del predio y del establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO LOS LEONES**, sin embargo, verificado el Registro Único Empresarial (RUES), se

puede determinar que quien aparece como propietaria del establecimiento **AUTOLAVADO LOS LEONES** registrado con matrícula mercantil No. 1016579 de 25 de mayo de 2000, es la señora **ANA FIDELIGNA MARTINEZ DE RUGE** identificada con cédula de ciudadanía No. 35.489.197 y en calidad de Representante Legal y propietario del predio el señor **RAUL RUGE VALERO**, quien también desarrolla la actividad, de conformidad con lo expuesto en memorando 2020IE136003 del 12 de agosto de 2020, conceptuando lo siguiente:

“La Subdirección de Recurso Hídrico y del suelo informa que: teniendo en cuenta el memorando 2019IE208171 del 09/09/2019 en visita de control y vigilancia realizada por profesionales técnicos de la cuenca Tunjuelo el día 23 de julio de 2019 al predio en mención se identificó que en el predio funciona Autolavado los leones cuya actividad económica es el lavado de vehículos automotores a cargo del señor RAUL RUGE VALERO identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.207.438 quien es el propietario del inmueble y del establecimiento.”

No obstante, lo anterior, se determinó que quien aparece como propietaria del establecimiento **AUTOLAVADO LOS LEONES**, es la señora **MARTINEZ DE RUGE**, de conformidad con lo indicado en el RUES.

CASO CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 00208 del 20 de enero de 2021**, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental, materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

En materia de vertimientos

Resolución 631 de 2015 *“Por la cual se establece los parámetros y valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”*

El Artículo 15 de la precitada Resolución, prescribe

“(…) ARTÍCULO 15. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) PARA LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES, COMERCIALES O DE SERVICIOS DIFERENTES A LAS CONTEMPLADAS EN LOS CAPÍTULOS V Y VI CON VERTIMIENTOS PUNTUALES A CUERPOS DE AGUA SUPERFICIALES. Los parámetros y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) para las actividades industriales, comerciales o de servicios diferentes a las contempladas en los Capítulos V y VI con vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales, a cumplir, serán los siguientes. (...)”

PARÁMETRO	UNIDADES	VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES
Generales		
pH	Unidades de pH	6,00 a 9,00
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O ₂	150,00
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO ₅)	mg/L O ₂	50,00
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	50,00
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	1,00
Grasas y Aceites	mg/L	10,00
Metales y Metaloides		
Cobre (Cu)	mg/L	1,00
Hierro (Fe)	mg/L	1,00
Mercurio (Hg)	mg/L	0,002
Molibdeno (Mo)	mg/L	Análisis y Reporte

Por su parte el artículo 16 Ibídem

(...) ARTÍCULO 16. VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO. Los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación (...)"

PARAMETRO	UNIDADES	VALORES LIMITES MÁXIMOS PERMISIBLES
Generales		
pH	Unidades de pH	5,00 a 9,00
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O ₂	Se aplican las mismas exigencias establecidas aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO ₅)	mg/L O ₂	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.

Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Grasas y Aceites	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Compuestos de Fósforo		
Compuestos de Nitrógeno		
Cobre (Cu)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
Cromo (Cr)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
Estaño (Sn)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
Hierro (Fe)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
Mercurio (Hg)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias, establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
Níquel (Ni)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.

Así mismo; el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009

Resolución 3957 del 2009 "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital"

“(...) Artículo 14º. Vertimientos permitidos. Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

- a) Aguas residuales domésticas.
- b) Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.
- c) Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.

Tabla A

Parámetro	Unidades	Valor
Cadmio Total	mg/L	0,02
Cianuro	mg/L	1
Cinc Total	mg/L	2
Cobre Total	mg/L	0,25
Compuesto Fenólicos	mg/L	0,2
Cromo Hexavalente	mg/L	0,5

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente la Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015 emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público; sin embargo, en aplicación de los principios ambientales, referidos en el acápite de consideraciones jurídicas de la presente actuación, se analizó el parámetro Cobre (**Cu**), acogiendo el valor de referencia establecido en la Tabla A del artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009, mediante la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital.

Así las cosas, de conformidad a lo considerado en el **Concepto Técnico No. 00208 del 20 de enero del 202**, esta entidad evidenció que la señora **ANA FIDELIGNA MARTINEZ DE RUGE** identificada con cédula de ciudadanía No. 35.489.197 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO LOS LEONES** con matrícula mercantil No. 1016579 del 25 de mayo de 2000, y el señor **RAUL RUGE VALERO** identificado con cédula de ciudadanía No.19.207.438, quien ostenta la calidad de Representante legal, propietario del inmueble y quien ejecuta la actividad de lavado de vehículos, en **AUTOLAVADO LOS LEONES**, ubicado en la AC 26 Sur No. 68 I – 27 de la localidad de Kennedy de esta ciudad, presuntamente sobrepasaron los límites máximos permisibles para los parámetros de Demanda Química de Oxígeno (**DQO**), Demanda Bioquímica de Oxígeno (**DBO5**), Sólidos Suspendidos (**SST**) Grasas y Aceites, Cobre (**Cu**) Hierro (**Fe**) Mercurio (**Hg**).

En virtud de lo anterior y atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la señora **ANA FIDELIGNA MARTINEZ DE RUGE** identificada con cédula de ciudadanía No. 35.489.197 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO LOS**

LEONES y en contra del señor **RAUL RUGE VALERO** Identificado con cédula de ciudadanía No.19.207.438 quien ejecuta la actividad económica de lavado de vehículos automotores y ostenta la calidad de representante legal, del establecimiento en mención, por los hechos citados anteriormente, ubicado en la AC 26 Sur No. 68 I – 27, en la localidad de **Kennedy** de Bogotá, D.C, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

I. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente función:

“(…) 1. Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente;

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento sancionatorio de carácter ambiental, con el fin de verificar los hechos y omisiones constitutivos de infracción ambiental, en contra de la señora **ANA FIDELIGNA MARTINEZ DE RUGE** identificada con cédula de ciudadanía No. 35.489.197 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO LOS LEONES** y en contra del señor **RAUL RUGE VALERO** Identificado con cédula de ciudadanía No.19.207.438 quien ejecuta la actividad económica de lavado de vehículos automotores y ostenta la calidad de propietario del inmueble y representante legal del establecimiento en mención, ejecutados en el predio ubicado en la AC 26 Sur No. 68 I – 27 de la localidad de Kennedy de esta ciudad, realizando descargas de aguas residuales no domésticas a la red de alcantarillado público de la ciudad, presuntamente sobrepasando los valores límites máximos permisibles establecidos para los parámetros que se señalan a continuación :Demanda Química de Oxígeno (**DQO**) , Demanda Bioquímica de Oxígeno (**DBO5**), Sólidos Suspendidos Totales (**SST**) Grasas y Aceites , Cobre (**Cu**) Hierro (**Fe**) Mercurio (**HG**) , de conformidad a lo expuesto en el **Concepto Técnico No. 00208 del 20 de enero del 2021**, y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora **ANA FIDELIGNA MARTINEZ DE RUGE** identificada con cédula de ciudadanía No. 35.489.197 y al señor **RAUL RUGE VALERO** identificado con cédula de ciudadanía No. 19.207.438, en la AC 26 Sur No. 68I – 27 de la localidad de Kennedy de esta ciudad, de conformidad con los términos y condiciones de los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en armonía con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - El expediente **SDA-08-2021- 480**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

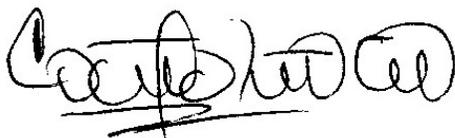
ARTÍCULO CUARTO. - Comuníquese al Procurador Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTICULO QUINTO: Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal Ambiental o en aquel que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 27 días del mes de abril del año 2021



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

AMPARO TORNEROS TORRES	C.C: 51608483	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 2021-0133 DE 2021	FECHA EJECUCION:	18/03/2021
------------------------	---------------	----------	---------------------------------------	---------------------	------------

Revisó:

AMPARO TORNEROS TORRES	C.C: 51608483	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 2021-0133 DE 2021	FECHA EJECUCION:	18/03/2021
------------------------	---------------	----------	---------------------------------------	---------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR	C.C: 80016725	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	27/04/2021
------------------------------------	---------------	----------	------------------	---------------------	------------